



شورای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

گزارش کارشناسی

عنوان موضوع		مشکلات پیمانکاران راهسازی در خصوص چگونگی اجرای قانون معادن در پرداخت حقوق دولتی توسط پیمانکاران	
مرجع طرح موضوع	انجمن شرکتهای ساختمانی، تاسیساتی و راهسازی	تاریخ تهیه گزارش	۹۹/۰۵/۲۵
شرح موضوع	<p>به استناد ماده ۴ قانون اصلاح معادن، سیاست گذاری و اجرای حقوق دولتی در خصوص طبقات معدنی در حیطه وظایف وزارت صنعت، معدن و تجارت می باشد، از طرفی پیمانکاران راهسازی که در اجرای طرحهای مصوب راهسازی ناگزیر از انجام عملیات خاکی (برداشت، تسطیح، خاکریزی، متراکم سازی) میباشند به جهت تسویه حساب صورت وضعیتهای موقت خود ملزم به تامین نظر سازمان صنعت، معدن و تجارت در خصوص پرداخت حقوق دولتی میباشند، در این ارتباط آن قسمت از عملیات راهسازی که منجر به تهیه و تامین مصالح راهسازی خارج از کارگاه می باشد، برابر قانون و دستورالعملها می بایست حقوق دولتی توسط پیمانکار و یا دستگاه اجرایی پرداخت گردد. در خصوص برداشتهای ترانشه و ترکیب بستر و ایمن سازی برابر دستورالعملهای نظارت کارگاه موضوع پرداخت حقوق دولتی مورد مناقشه واقع گردیده است.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>ضمن پذیرش پرداخت حقوق دولتی از بابت تهیه و تحویل مصالح توسط پیمانکاران ولی مطالبه حقوق دولتی در خصوص موارد مندرج در فصل ۳ فهرست بها که از بابت اجرای آنها مبالغی برای تامین مصالح به پیمانکار پرداخت نمیگردد موجب ایراد خسارت به پیمانکاران گردیده است.</p>		
جمع بندی جلسه کارشناسی	<p>جلسه با حضور نمایندگان سازمانهای صمتف دیوان محاسبات، اتاق بازرگانی و انجمن پیمانکاران تشکیل و موارد مخالف و موافق به شرح ذیل مطرح شد:</p> <p>✓ بند ۷ بخشنامه شماره ۱۲۹۱۹/۵۴/۵۲۰۰-۱ مورخه ۶۴/۱۱/۱۷ که توسط وزارت برنامه و بودجه به کلیه دستگاههای اجرایی ابلاغ شده است تصریح میدارد: " مصالح حاصل از خاکبرداریها، قرصه های جانبی و دپو که در خاکریزها مصرف میشود مشمول پرداخت قیمت پایه مصالح مذکور در این بخشنامه نمیشود."</p> <p>✓ وزیر محترم وزارت راه و شهرسازی نیز طی نامه شماره ۳۹۵۹۱/۱۰۰/۰۲ مورخه ۹۹/۰۴/۱۵ به سرپرست محترم وزارت صنعت، معدن و تجارت تاکید بر معافیت از پرداخت عوارض برای مصالح حاصل از خاکبرداری که در همان جاده مصرف میگردد، نموده اند.</p> <p>✓ همچنین دسته بندی مصالح کوهی براساس استعلام از دیوان محاسبات استان (موضوع نامه شماره ۱۲۴۴۹/۱۲۳ مورخه ۱۰/۰۳/۹۷ سازمان صمت استان به معاون امور معادن و صنایع معدنی وزارت صمت) به شرح ذیل میباشد:</p> <p>(۱) مصالح کوهی فاقد ارزش اقتصادی که فقط بعنوان پرکننده در بستر زیرین راه مصرف دارند.</p> <p>(۲) مصالح کوهی دارای ارزش اقتصادی که از بخش زیرسازس تا لایه نهایی آسفالت مصرف دارند.</p> <p>(۳) مواد معدنی غیر از مصالح سنگی که دارای کاربردهای صنعتی و ارزش اقتصادی هستند و یا بصورت موضعی یا ممتد در مسیر راه دیده میشوند.</p> <p>براساس نظر دیوان محاسبات حقوق دولتی صرفا به ردیفهای دو و سه تعلق میگیرد و لاغیر.</p>		



<p>✓ از طرفی براساس استعلامهای صورت گرفته از مدیر کل حقوقی وزارت صمت ، هرگونه برداشت مواد معدنی توسط هر شخص منوط به اخذ مجوزهای لازم و پرداخت حقوق دولتی به وزارت صمت خواهد بود. لذا استفاده از مواد معدنی چه بصورت قرضه های جانبی و موضعی و چه خارج از حالت پیش گفته افزون بر آنکه نیازمند اخذ مجوز برداشت میباشد، مستلزم پرداخت حقوق دولتی میباشد.</p> <p>✓ از طرفی به استناد ماده یک قانون اصلاح قانون معادن:</p> <p>الف - ماده معدنی (کانی): هر ماده یا ترکیب طبیعی که به صورت جامد یا گاز یا مایع و یا محلول در آب در اثر تحولات زمین شناسی به وجود آمده باشد.</p> <p>گ - حقوق دولتی: به سهم دولت که ناشی از استخراج، بهره برداری و برداشت هر واحد از ماده یا مواد معدنی است اطلاق می شود.</p> <p>براین اساس به کلیه عملیات میبایست حقوق دولتی تعلق گیرد.</p>	
<p>۱- انجمن پیمانکاران استان پیشنهادات اصلاحی خود درخصوص قانون اصلاح قانون معادن را جهت انعکاس به شورای مرکز به دبیرخانه شورای گفتگو اعلام نماید.</p> <p>۲- سازمان صنعت، معدن و تجارت درخصوص آیتم های فصل ۳ فهرست بها راه و باند که از بابت اجرای آن مبالغی جهت تامین مصالح به پیمانکاران پرداخت نمیشود مطالبه حقوق دولتی معادن ننماید.</p> <p>۳- در نشست مشترک با انجمن پیمانکاران، دیوان محاسبات کشور، سازمان مدیریت و اتاق بازرگانی پیش نویس قراردادهای آتی پیمانکاری با لحاظ سهم حقوق دولتی مصالح توسط دستگاه اجرایی و سازمان برنامه و بودجه در برآوردها مورد بررسی قرار گیرد.</p>	<p>پیشنهادات (مصوب)</p>
<p>قانون اصلاح معادن/بخشنامه شماره ۱۲۹۱۹/۵۴/۵۲۰۰ مورخه ۶۴/۱۱/۱۷ و نامه شماره نامه شماره ۳۹۵۹۱/۱۰۰/۰۲ مورخه ۹۹/۰۴/۱۵ وزارت راه و شهرسازی /</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>